



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

3

---

DELIBERAZIONE N° XI / 4485

Seduta del 29/03/2021

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali LETIZIA MORATTI *Vice Presidente*  
STEFANO BOLOGNINI  
DAVIDE CARLO CAPARINI  
RAFFAELE CATTANEO  
RICCARDO DE CORATO  
MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI  
PIETRO FORONI  
STEFANO BRUNO GALLI

GUIDO GUIDESI  
ALESSANDRA LOCATELLI  
LARA MAGONI  
ALESSANDRO MATTINZOLI  
FABIO ROLFI  
FABRIZIO SALA  
MASSIMO SERTORI  
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Raffaele Cattaneo di concerto con gli Assessori Massimo Sertori e Alessandro Mattinzoli

Oggetto

L.R. 9/2020: BANDO "INTERVENTI DI RISTRUTTURAZIONE IMMOBILI ENTI LOCALI: SOSTITUZIONE CALDAIE INQUINANTI" - (DI CONCERTO CON GLI ASSESSORI MATTINZOLI E SERTORI)

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

I Direttori Generali Mario Nova Luca Dainotti Giuseppe Di Raimondo Metallo

Il Dirigente Gian Luca Gurrieri

L'atto si compone di 12 pagine

di cui 4 pagine di allegati

parte integrante



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

**VISTA** la Comunicazione COM(2016)860 final della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo, al Comitato delle Regioni e alla Banca Europea degli investimenti "Energia pulita per tutti gli europei", con il quale la Commissione Europea ha definito la propria strategia in materia di energia, ponendosi come obiettivo la massimizzazione del risparmio energetico ed il conseguimento della leadership mondiale nel campo delle energie rinnovabili, e proponendo l'implementazione di un pacchetto di norme per l'attuazione di tale strategia;

**VISTA** la Direttiva UE 2018/410 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 14 marzo 2018 che modifica la direttiva 2003/87/UE per sostenere una riduzione delle emissioni più efficace sotto il profilo dei costi e promuovere investimenti a favore di basse emissioni di carbonio;

**VISTA** la Direttiva UE 2018/844 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 30 maggio 2018 che modifica la direttiva 2010/31/UE sulla prestazione energetica nell'edilizia e la direttiva 2012/27/UE sull'efficienza energetica;

**VISTA** la direttiva (UE) 2018/2002 del Parlamento Europeo e del Consiglio dell'11 dicembre 2018 che modifica la direttiva 2012/27/UE sull'efficienza energetica, con la quale la Commissione Europea ha definito l'obiettivo europeo di efficienza energetica al 2030, ed emanato misure volte al suo conseguimento;

**VISTA** la direttiva (UE) 2018/2001 del Parlamento Europeo e del Consiglio dell'11 dicembre 2018 sulla promozione dell'uso delle fonti rinnovabili, che ha definito l'obiettivo europeo al 2030 per la diffusione delle fonti energetiche rinnovabili;

**VISTO** il Regolamento 2018/1999 del Parlamento Europeo e del Consiglio dell'11 dicembre 2018 sulla governance dell'Unione dell'energia e dell'azione per il clima, che stabilisce che ogni stato membro debba presentare un piano decennale integrato per l'energia ed il clima, che tenga conto delle cinque dimensioni dell'energia: "decarbonizzazione", "efficienza energetica", "sicurezza energetica", "mercato interno dell'energia", "ricerca, innovazione e competitività";

**VISTO** il Piano Nazionale Integrato per l'Energia ed il Clima (PNIEC) inviato alla Commissione Europea a gennaio 2020 in attuazione dell'art. 3 del regolamento di cui al punto precedente;



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

**VISTO** il d.lgs. 13 agosto 2010 n. 155 – “Attuazione della direttiva 2008/50/CE relativa alla qualità dell’aria ambiente e per un’Italia più pulita in Europa”;

**VISTA** la l.r. 12 dicembre 2003 nr. 26, che stabilisce che le linee di indirizzo per la programmazione energetica regionale;

**VISTA** la l.r. 11 dicembre 2006 nr. 24 “Norme per la prevenzione e la riduzione delle emissioni in atmosfera a tutela della salute e dell’ambiente”;

**VISTA** la l.r. 1 febbraio 2012 nr. 1 “Riordino normativo in materia di procedimento amministrativo, diritto di accesso ai documenti amministrativi, semplificazione amministrativa, potere sostitutivo e potestà sanzionatoria”;

**VISTA** la l.r. 4 maggio 2020 nr. 9 “Interventi per la ripresa economica” così come modificata dalla l.r. 7 agosto 2020 nr. 18 e dalla l.r. 26 ottobre 2020 nr. 21, ed in particolare l’art. 1, comma 10, che istituisce il fondo “Interventi per la ripresa economica”;

**VISTA** la dgr 3905 del 24 luglio 2015, che ha approvato il Programma Energetico Ambientale Regionale, definendo le politiche regionali in materia di energia e riduzione delle emissioni climalteranti all’orizzonte temporale del 2020;

**VISTA** la dgr 3437 del 28 luglio 2020, con la quale la Giunta Regionale ha approvato la proposta di atto di indirizzi per la definizione del Programma Regionale Energia Ambiente Clima (PREAC), dando avvio al percorso di approvazione di cui all’art. 30 di cui al punto precedente e perfezionando la denominazione del programma al fine di evidenziare l’integrazione con gli obiettivi climatici;

**VISTA** la Deliberazione del Consiglio Regionale nr. XI/1445 del 24.11.2020 che approva l’Atto di indirizzi per la definizione del Programma Regionale Energia Ambiente e Clima, ai sensi dell’art. 30 della l.r. 26/2003;

**RILEVATO** che nell’atto di indirizzi di cui al punto precedente si evidenzia come il settore civile e terziario sia responsabile del 40% dei consumi, e che pertanto l’efficientamento degli edifici ed il potenziamento degli impianti a fonti rinnovabili in tale settore costituiranno una delle principali strategie di intervento del PREAC;

**VISTA** la dgr 6 settembre 2013 nr. 593 che ha approvato il Piano Regionale degli



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

Interventi per la qualità dell'Aria (PRIA);

**VISTA** la dgr 2 agosto 2018 nr. 449 con la quale è stato approvato l'aggiornamento del Piano Regionale degli Interventi per la Qualità dell'Aria;

**VISTA** la dgr 20 luglio 2020 nr. 3397 che ha approvato il quinto rapporto di monitoraggio del PRIA;

**RILEVATO** che tra le linee di azione del PRIA, in coerenza con il PEAR approvato e con il PREAC in via di approvazione, c'è il miglioramento del parco impiantistico termico regionale e l'efficienza energetica nel settore dell'edilizia pubblica;

**VISTO** il Programma Regionale di Sviluppo della XI Legislatura, approvato con dcr 64 del 10 luglio 2018, che nell'ambito della Missione 9 "Sviluppo Sostenibile e Tutela del Territorio e dell'Ambiente" contempla lo sviluppo di azioni finalizzate alla lotta all'inquinamento atmosferico e lo sviluppo di azioni per la riduzione delle emissioni regionali di gas climalteranti;

**VISTA** la dgr 3531 del 5 agosto 2020, che ha provveduto a prelevare dal "Fondo interventi per la ripresa economica" di cui all'art. 10 della l.r. 9/2020 e smi allocando risorse sullo stato di previsione delle spese, e rilevato che tale provvedimento contempla in particolare uno stanziamento di 8.000.000 di Euro sul cap. 14473 "CONTRIBUTI PER INVESTIMENTI AD AMMINISTRAZIONI LOCALI SOSTITUZIONE CALDAIE INQUINANTI";

**RILEVATA** l'opportunità di attivare un'azione che preveda, in attuazione della l.r. 9/2020 ed in conformità con la programmazione regionale in materia di aria ed energia, la sostituzione delle caldaie più inquinanti allocate negli immobili di proprietà pubblica;

**RILEVATA** altresì l'opportunità di attivare l'azione di cui al punto precedente prevedendo lo sviluppo di sistemi di produzione dell'energia a emissioni locali nulle, e sviluppando la produzione energetica da fonti energetiche rinnovabili;

**RITENUTO**, per i motivi sopra esposti, di approvare l'iniziativa descritta nella scheda di cui all'allegato A, quale parte integrale e sostanziale del presente provvedimento, dando atto che le disposizioni attuative verranno definite con decreto del Dirigente dell'Unità Organizzativa Clima e Qualità dell'Aria della Direzione Generale Ambiente e Clima;



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

**RITENUTO** altresì di stabilire in 3.400.000 Euro la dotazione finanziaria dell'iniziativa, che trova disponibilità sui seguenti capitoli di spesa:

- € 1.700.000 sul capitolo 17.01.203.14473 "CONTRIBUTI PER INVESTIMENTI AD AMMINISTRAZIONI LOCALI SOSTITUZIONE CALDAIE INQUINANTI" a valere sul bilancio 2021;
- € 1.700.000 sul capitolo 17.01.203.14473 "CONTRIBUTI PER INVESTIMENTI AD AMMINISTRAZIONI LOCALI SOSTITUZIONE CALDAIE INQUINANTI" a valere sul bilancio 2022;

**DATO ATTO** che il bando si sostanzia in tre linee di intervento, a seconda che gli immobili ristrutturati siano adibiti:

- 1) ad edilizia residenziale pubblica;
- 2) a destinazione d'uso diversa dall'edilizia residenziale pubblica, a condizione che non vi siano esercitate attività economiche;
- 3) a destinazione d'uso diversa dall'edilizia residenziale pubblica nei quali vengono esercitate attività economiche;

**VISTE:**

- il decreto del Ministero delle Infrastrutture 22 aprile 2008 "Definizione di alloggio sociale ai fini dell'esenzione dall'obbligo di notifica degli aiuti di Stato, ai sensi degli articoli 87 e 88 del Trattato istitutivo della Comunità europea";
- la Decisione della Commissione Europea n. 2012/21/UE del 20 dicembre 2011 riguardante l'applicazione dell'art. 106, paragrafo 2, del trattato sul funzionamento dell'Unione Europea agli aiuti di Stato sotto forma di compensazione degli obblighi di servizio pubblico, concessi a determinate imprese incaricate della gestione di servizi di interesse economico generale (SIEG);
- la legge regionale 30 marzo 2016, n. 8 "Legge Europea regionale 2016", e in particolare l'art. 6 "Servizio di Interesse Economico Generale nell'ambito dei servizi abitativi";
- la DGR del 19 dicembre 2016 n. 6002 "Metodologia di valutazione della sovra compensazione da applicare alle agevolazioni concesse per la realizzazione degli interventi, ai sensi della legge regionale 30 marzo 2016, n. 8 "Legge Europea regionale 2016", art. 6 "Servizio di Interesse Economico Generale nell'ambito dei servizi abitativi";

**RITENUTO** che, per quanto riguarda gli interventi su immobili adibiti ad edilizia residenziale pubblica, è applicata la disciplina in tema di SIEG sopra richiamata e



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

restano fermi gli adempimenti da porre in attuazione della sopra citata DGR del 19 dicembre 2016 n. 6002, in relazione alla verifica di eventuale sovra compensazione da applicare alle agevolazioni concesse per la realizzazione di interventi di edilizia, da parte della Direzione Generale Politiche Sociali, Abitative e Disabilità;

**DATO ATTO** che, ai sensi del decreto 31 maggio 2017, n. 115 "Regolamento recante la disciplina per il funzionamento del Registro nazionale degli aiuti di Stato, ai sensi dell'articolo 52, comma 6, della legge 24 dicembre 2012, n. 234 e s.m.i.", in base all'art. 8, l'Autorità Responsabile ha individuato, per l'attuazione della misura di finanziamento SIEG relativa agli immobili adibiti ad edilizia residenziale pubblica, il soggetto concedente nella U.O. "Clima e qualità dell'aria" della Direzione Generale Ambiente e Clima che può avvalersi per gli adempimenti operativi della U.O. "Programmazione politiche abitative" della Direzione Generale Casa e Housing Sociale;

**VALUTATO** che per gli immobili non adibiti ad edilizia residenziale pubblica e nei quali non è esercitata un'attività economica, ovvero per quegli immobili destinati ad attività culturale e/o sportive ove si possa valutare la presenza di rilevanza locale e/o attività non economica ai sensi dei considerando 72 e 74 del Regolamento (UE) n. 651/2014, il contributo non rileva per l'applicazione della disciplina europea in materia di aiuti di Stato;

**VISTO** il Regolamento (UE) n. 1407/2013 della Commissione del 18 dicembre 2013 relativo all'applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'Unione Europea agli aiuti "de minimis", con particolare riferimento agli artt. 1 (Campo di applicazione), art.2 (Definizioni, in particolare definizione di impresa unica ex art 2.2), art. 3 (Aiuti «de minimis»), art. 5.1 (Cumulo), art. 6 (Controllo);

**RICHIAMATO** il Regolamento (UE) n. 972/2020 che tra l'altro proroga il Regolamento (UE) n. 1407/2013 fino al 31.12.2023;

**RITENUTO**, per quanto riguarda gli immobili non adibiti ad edilizia residenziale pubblica e nei quali viene esercitata un'attività economica, di concedere il contributo a titolo di "de minimis" ai sensi del Regolamento (UE) 1407/2013 con particolare riferimento agli artt. 1 (Campo di applicazione), art.2 (Definizioni, in particolare definizione di impresa unica ex art 2.2), art. 3 (Aiuti «de minimis»), art. 5.1 (Cumulo), art. 6 (Controllo);

**PRECISATO** che, con riferimento ai soggetti che ricevono contributi ai sensi del



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

Reg. (UE) n. 1407/2013, qualora la concessione dell'aiuto "de minimis" comporti il superamento del massimale di cui all'art. 3.7 del suddetto Regolamento, l'aiuto non può beneficiare del suddetto Regolamento (art. 3.7);

**RITENUTO** che non sarà prevista la cumulabilità degli incentivi della misura di cui all'allegato A con altri aiuti pubblici concessi per gli stessi costi ammissibili;

**DATO ATTO** che la concessione dei finanziamenti è subordinata alla registrazione e interrogazione del Registro nazionale degli aiuti di Stato alle condizioni e con le modalità previste dall'art. 52 della L. 24 dicembre 2012, n. 234 e s.m.i e dalle disposizioni attuative ("Regolamento" del MISE n.115 del 31 maggio 2017), con particolare riferimento alla registrazione del CAR e degli Aiuti individuali registrati nel Registro nazionale aiuti e dei relativi codici COR rilasciati;

**RITENUTO** che, relativamente ai contributi concessi ed erogati ai sensi del Regolamento "de minimis" e ai sensi della normativa SIEG, si demanda al dirigente competente U.O., Clima e Qualità dell'Aria della Direzione Generale Ambiente e Clima, l'attuazione di tutti degli adempimenti relativi al richiamato Decreto del MISE n. 115/2017;

**A voti unanimi**, espressi nelle forme di legge;

### DELIBERA

1. di approvare l'iniziativa "Bando regionale ex l.r. 9/20 - Interventi di ristrutturazione immobili Enti locali: sostituzione caldaie inquinanti" di cui all'allegato A, parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;
2. di demandare al Dirigente dell'U.O. Clima e Qualità dell'Aria – D.G. Ambiente e Clima l'emanazione dei provvedimenti attuativi del presente atto, compresa la definizione del bando;
3. di stabilire che l'iniziativa trova copertura sui seguenti capitoli di spesa:
  - € 1.700.000 sul capitolo 17.01.203.14473 "CONTRIBUTI PER INVESTIMENTI AD AMMINISTRAZIONI LOCALI SOSTITUZIONE CALDAIE INQUINANTI" a valere sul bilancio 2021;
  - € 1.700.000 sul capitolo 17.01.203.14473 "CONTRIBUTI PER INVESTIMENTI AD AMMINISTRAZIONI LOCALI SOSTITUZIONE CALDAIE INQUINANTI" a valere sul bilancio 2022;



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

4. di stabilire che per gli interventi su immobili adibiti ad edilizia residenziale pubblica i contributi sono concessi ed erogati nel rispetto della normativa SIEG, fermi restando gli obblighi e le modalità di verifica della compensazione previste dalla dgr 6002 del 19 dicembre 2016, al fine di evitare forme di aiuto di stato non permesse dalla Decisione della Commissione Europea nr. 2012/21/UE del 20 dicembre 2011 relativa alla gestione dei servizi di interesse economico generale;
5. di stabilire che i contributi relativi alla linea di finanziamento rivolta a immobili con destinazione d'uso diversa dall'edilizia residenziale pubblica nei quali vengono esercitate attività economiche, saranno concessi ed erogati ai sensi del Regolamento (UE) n. 1407/2013 della Commissione del 18 dicembre 2013 relativo all'applicazione degli artt. 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'Unione Europea agli aiuti «de minimis» alle imprese e in particolare degli artt. 1 (Campo di applicazione), 2 (Definizioni), 3 (Aiuti de minimis), 5.1 (Cumulo);
6. di demandare al dirigente competente della U.O. Clima e Qualità dell'Aria della Direzione Generale Ambiente e Clima, l'attuazione degli adempimenti stabiliti dal Decreto del MISE n. 115/2017 "Regolamento recante la disciplina per il funzionamento del Registro nazionale degli aiuti di Stato, ai sensi dell'articolo 52, comma 6, della legge 24 dicembre 2012, n. 234 e s.m.i.", con particolare riferimento alle disposizioni degli artt. 8 ("Registrazione dei regimi di aiuto"), 9 ("Registrazione degli Aiuti individuali") , 13 (" Verifiche relative agli aiuti di Stato e agli aiuti SIEG") e 14 ("Verifiche relative agli aiuti in de minimis");
7. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul B.U.R.L. e sul sito istituzionale – sezione amministrazione trasparente, in attuazione degli artt. 26 e 27 del D.lgs. 33/2013.

IL SEGRETARIO  
ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge